

Propuestas para el desarrollo industrial de la Argentina

Macroeconomía para el desarrollo productivo



- El Capítulo III establece una *agenda de política macroeconómica para el desarrollo*, partiendo de un diagnóstico sobre la última década. Por un lado, señalando el crecimiento sostenido de la actividad económica en general e industrial –en particular hasta el récord de 2011 –; y por otro lado, las variables que conllevaron a la actual coyuntura económica y política durante el bienio precedente. Se plantean los desafíos del contexto actual, diferenciando las complejidades económicas de corto plazo con las cuestiones macroeconómicas de mediano–largo plazo vinculadas a la agregación de valor y la profundización y diversificación de las cadenas productivas.
- La economía argentina presenta un conjunto de tensiones sobre su aparato productivo, producto tanto del incremento de costos y descoordinación en temas claves vinculados a la competitividad (infraestructura, temas tributarios y comerciales, precios relativos, etc.) como también por un estancamiento relativo de su mercado interno y la desaceleración en el resto del mundo.
- Estas tensiones deben ser abordadas con instrumentos adecuados que contrarresten el círculo vicioso de mayores costos, menor demanda, menores ingresos para promover el empleo y la producción nacional evitando la primarización de la economía local: debe buscarse compatibilizar redistribución con inversión, mejoras en la productividad de los sectores transables, y maximizar la coordinación de las políticas macroeconómicas (fiscal, monetaria, cambiaria) para reducir la inflación y recuperar un sendero de crecimiento sostenido.
- Este Capítulo se estructura en 3 partes:
 - 1 Lineamientos fundamentales de una macroeconomía para el desarrollo
 - 2 Principales desafíos de la situación económica actual
 - 3 Propuestas para el desarrollo productivo

1 Lineamientos fundamentales de una macroeconomía para el desarrollo

Marco conceptual de una macroeconomía del desarrollo para argentina

- ▶ En un país en vías de desarrollo con las características de Argentina, que cuenta con más de 40 millones de habitantes, una extensa dimensión territorial, diversidad y heterogeneidad de sectores productivos, el camino al desarrollo debe erigirse integrando las fuerzas productivas y agregando valor tanto a la producción de *commodities* como a las manufacturas industriales. Esto es fundamental, en primer lugar, para la integración social y regional, dada la necesidad de generación de más y mejores puestos de trabajo. También es clave para superar la principal restricción que tiene la economía Argentina: la brecha externa, es decir, la dificultad de generar las divisas requeridas para financiar compras al exterior de bienes y servicios, profundizar su infraestructura física y plataforma tecnológica y afrontar vencimientos de deuda nominada en moneda extranjera.
- ▶ Esta restricción se ve reflejada en la fuerte correlación entre el nivel de actividad y las importaciones, sobre todo en bienes intermedios y de capital. Históricamente la falta de divisas implicó el estrangulamiento de la producción industrial y el fin de los ciclos de crecimiento.
- ▶ Por ello resulta fundamental contar con una macroeconomía para el desarrollo que genere un sendero sostenible de variables fundamentales tales como la demanda agregada, la inflación, la tasa de interés y el tipo de cambio, determinando un nivel de rentabilidad y una estructura de precios relativos que promuevan la producción nacional y el mercado interno. Si estas variables no se encuentran alineadas se incrementan las reacciones del tipo defensivas, desalentando la acumulación de capital productivo e incentivando la fuga de capitales o las colocaciones financieras de corto plazo.
- ▶ Esto requiere una coordinación precisa de los instrumentos de política monetaria, cambiaria, comercial, fiscal y de ingresos. La competitividad-precio de los bienes transables es un elemento clave para el desarrollo de la producción y contempla no sólo el tipo de cambio nominal sino también la evolución de los costos, aranceles, retenciones y reintegros, junto a otros incentivos fiscales a la agregación de valor. Su sustentabilidad en el tiempo favorece particularmente a la producción de los productos agropecuarios e industriales con mayor valor agregado – ya sea para satisfacer la demanda local o para la dinámica de las exportaciones- garantizando de este modo más y mejores puestos de trabajo.

Desafíos a superar

- ▶ *¿Qué factores lideran el desarrollo?* Si bien existen tantas respuestas como países, alcanzar el desarrollo económico y social con empleo de calidad depende no sólo de un crecimiento económico sostenido en el tiempo, sino también de las realidades, los recursos, las circunstancias y los límites concretos de cada uno. De hecho, si observamos la historia de las naciones de altos ingresos, corroboramos que cada una de ellas atravesó distintas etapas, delineando características únicas y un camino particular. Por ejemplo, Noruega, Canadá o Australia son países extraordinariamente ricos en recursos naturales y, además, exportan bienes industriales con alto valor agregado. Otros, como Arabia Saudita o Nigeria, pese a sus abundantes recursos naturales, no han conseguido traducir esta riqueza en desarrollo. Corea del Sur y Taiwán, en cambio, han compensado su escasos recursos naturales con estrategias articuladas entre el sector público y el sector privado, potenciando –y formando– capacidades laborales e institucionales. Estas circunstancias no son ajenas a la inserción –y el rol– de estos países en el mapa geopolítico global. De ahí la complejidad y la multidimensionalidad que envuelve todo proceso de desarrollo.
- ▶ *¿Cuáles son las implicancias locales?* Argentina cuenta con un territorio fértil dotado de recursos naturales. Sin embargo, el stock de riqueza natural per cápita para sus 43 millones de habitantes está lejos de ser uno de los principales del mundo. A esto se suma su estructura social heterogénea –aunque con brechas menores al resto de América Latina–, fuertemente urbanizada. En lo que respecta a geopolítica, la posición argentina ha ido mutando, pero es fundamental comprender las estrategias posibles de desarrollo, es decir, de generar crecimiento económico sustentable y empleo de calidad en nuestro país. Para eso, observar los caminos emprendidos por otros países puede arrojar luz en nuestro futuro.

Hacia un círculo virtuoso para la Argentina productiva...

LA INTERACCIÓN DE LAS VARIABLES MENCIONADAS Y CÓMO SE PUEDE LLEVAR A CABO EL PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL NECESARIO SE PUEDEN ESQUEMATIZAR A TRAVÉS DE TRES VECTORES PRINCIPALES:

1. VECTOR MACROECONÓMICO: SUPERAR LA RESTRICCIÓN EXTERNA

- ▶ Llevar adelante un cambio viable demanda un marco macroeconómico favorable, comenzando por el crecimiento sostenido. Esta no es condición suficiente pero sí indispensable para cumplir el objetivo final: desarrollarnos Y mejorar la calidad de vida de todos los habitantes del suelo argentino. En primer lugar, porque genera los recursos necesarios para invertir en los sectores que se pretende potenciar. En segundo lugar, porque una tasa de crecimiento estable disminuye la volatilidad Y la incertidumbre, facilitando el involucramiento de los actores.
- ▶ Dentro de este campo, un factor decisivo es el comercio exterior. Los especialistas coinciden en señalar que las exportaciones son clave tanto para sostener las importaciones de tecnología de punta como para ganar grados de libertad en la gestión macroeconómica Y alejar las crisis de la balanza de pagos. Esto significa que poseer un sector externo dinámico es un aspecto indispensable para llevar adelante un proceso viable de cambio estructural que promueva exportaciones con mayor valor agregado Y sustituya importaciones articulando las cadenas de valor. La especialización en sectores con mayor contenido tecnológico Y valor agregado contribuye sustancialmente A mejorar la inserción internacional, aumentando la capacidad exportadora Y la sustitución eficiente de las importaciones. De esta manera, una economía como la argentina podría disminuir progresivamente el volumen de importaciones Y conjurar el riesgo del estrangulamiento externo, capaz de poner en jaque el crecimiento sostenido.

2. ENTRAMADO INSTITUCIONAL: CONVERGENCIAS Y ARTICULACIONES

- ▶ La modernización de la industria requiere no solo de los esfuerzos de los empresarios, sino también del trabajo conjunto con el resto de los actores económicos (sector público y trabajadores). Para eso, es imprescindible contar con un entramado institucional que no solo fomente, sino también agilice y guíe el dialogo entre las partes involucradas. En resumidas cuentas, el siglo pasado ha demostrado que las instituciones públicas sólidas pueden constituir un respaldo indiscutible para el desarrollo.

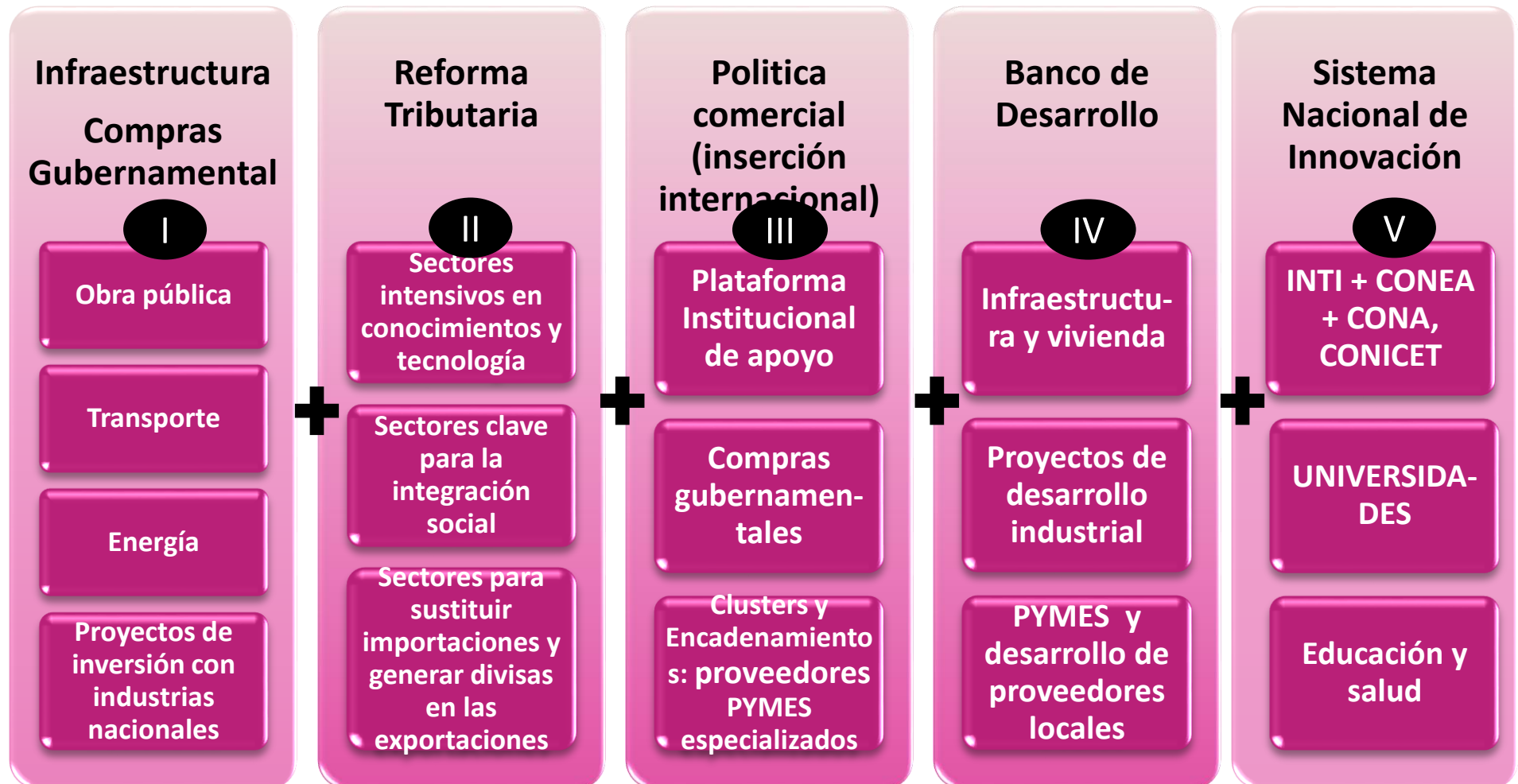
Hacia un círculo virtuoso para la Argentina productiva...

- El análisis de casos internacionales muestra que un mayor nivel de modernización tecnológica estaría directamente relacionado, entre otros elementos, con la capacidad y la estructura del Estado en la coordinación con las instituciones empresariales de la industria manufacturera. No obstante, es relevante tener claro cuáles son los campos de interés de los participantes, ya que esto incidirá en la conformación de la alianza público-privada. Estos elementos, en última instancia, sirven para repensar el contexto actual de globalización y, dada la relevancia del conocimiento incorporado en la producción, definir cuál es el papel que desempeña no solo el Estado, sino también las instituciones empresariales en el diseño de las políticas para la mejora competitiva, la innovación y la generación de empleo calificado en Argentina.
- La función de las instituciones es establecer alianzas que faciliten la identificación de las oportunidades que permitirían acelerar la transformación productiva y la inserción internacional dinámica del país, así como definir las restricciones de corto, mediano y largo plazo y la capacidad de los sectores privado y público de eliminarlas o reducirlas para lograr los objetivos establecidos. Para eso, es necesario contar con actores preparados para definir los sectores y las tecnologías estratégicos que se deben impulsar, teniendo en cuenta la identificación de nichos en la frontera tecnológica a nivel mundial. De este modo, el entramado institucional puede resultar determinante para el funcionamiento del sistema nacional o regional de innovación, ya que es capaz de estimular o inhibir la articulación y, por tanto, afectar la generación de sinergias.

3. ESTRUCTURA PRODUCTIVA: LA SUPERACIÓN DEL CAMBIO

- El tercer elemento que debe considerarse es el de la estructura productiva, que se refiere a la composición sectorial de cada economía. En el caso de las economías en vías de desarrollo, se puede observar que predominan las actividades con escaso valor agregado y existe una marcada fragmentación entre los sectores que las componen. Por el contrario, en el caso de los países desarrollados, el principal papel lo desempeñan aquellas actividades que generan un alto valor agregado y suelen ser economías con un alto nivel de integración intra e intersectorial.
- La política industrial de un país no debería centrarse solo en el fomento de las ramas innovadoras, sino también priorizar aquellas que demandan más insumos a otras actividades productivas en el plano doméstico (encadenamientos hacia atrás), así como aquellas que sirven de bienes intermedios a otros sectores económicos (encadenamientos hacia adelante). Esto significa que si estas ramas innovadoras no existiesen como sectores integrados, con fuertes encadenamientos al resto del aparato productivo, la política industrial debería estar enfocada en la creación de estas ramas. Incluso en relación con los recursos naturales, existen muchos elementos para pensar una estrategia productiva de gran alcance para consolidar las cadenas de valor.

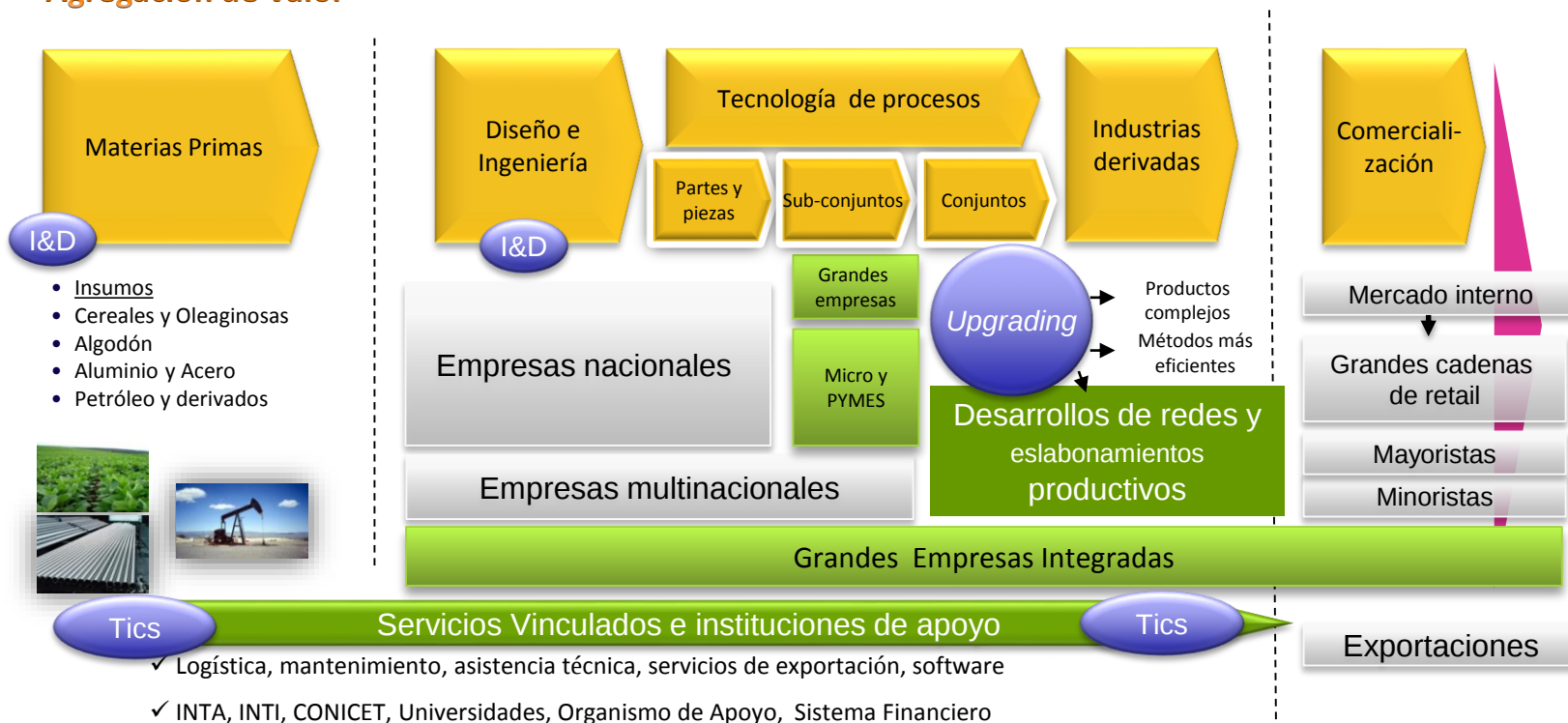
Hay que avanzar a favor de la producción con valor agregado en temas como un **Banco de Desarrollo** y una **reforma tributaria**



La política económica debe tener como principal desafío promover el desarrollo e incentivar la agregación de valor

Primera fase de Agregación de Valor

Proceso de Agregación de Valor



- La agregación de valor es un proceso de alta complejidad e interacciones múltiples.
- Se deben utilizar los instrumentos macroeconómicos para promover la agregación de valor e incentivar las rentas innovativas frente a las especulativas.

② Principales desafíos de la situación económica actual

LA DÉCADA PARTIDA

AL ANALIZAR LOS AÑOS CORRESPONDIENTES AL PERÍODO DE POSTCONVERTIBILIDAD ES CLARO TENER EN CUENTA QUE ESTE NO PUEDE CONCEBIRSE COMO UN TODO INDISOLUBLE. LA DÉCADA QUE SIGUIÓ A LA CRISIS TUVO CAMBIOS Y VAIVENES INTERNOS PERO TAMBIÉN MODIFICACIONES EXTERNAS. LA INTERACCIÓN DE LAS DIMENSIONES MACRO-PRODUCTIVAS Y LABORALES DE LA POSTCONVERTIBILIDAD PUEDE SER ANALIZADA EN TRES ETAPAS DIFERENCIADAS, CONFORME SUS PROPIAS INTERACCIONES:

1 (2002 – 2007) RECUPERACIÓN, REINDUSTRIALIZACIÓN Y EMPLEO

Durante la última década la industria creció 90% con un aumento cercano al 50% en la productividad y del 70% en los niveles de empleo. Las exportaciones de manufacturas de origen industrial y agropecuario se incrementaron aproximadamente en 40.000 millones de dólares. Esto da cuenta de un proceso virtuoso en el que el dinamismo del mercado interno, se conjugó con más empleo e inversión (durante 2011 alcanzó 24% del PIB).

Ello se dio en un contexto donde la Argentina recuperó sus instrumentos de política económica -cambiaria, fiscal, de ingresos, monetaria, comercial, etc.- que fueron utilizados para revitalizar el rol de la producción nacional como base del crecimiento económico con inclusión social.

Sin embargo durante los últimos dos años, se observa cierto amesetamiento en esa dinámica industrial virtuosa.

Durante la primera etapa se caracterizó por un elevado nivel de actividad, un crecimiento de la industria y la recuperación acelerada del salario. Esto generó **UN CONTEXTO MACROECONÓMICO PROPICIO PARA LA EXPANSIÓN** de los sectores productores de bienes: tras los cambios macro se fortalecieron la demanda interna, la inversión y la productividad. La política económica tenía como eje vector la reindustrialización a partir de la política cambiaria de flotación administrada y la implementación de retenciones, reintegros, y algunos subsidios cruzados en materia de energía, dadas las diferencias de productividades sectoriales. Asimismo, se recuperó parcialmente la política comercial externa.

Todo ello dio lugar a que entre mitad de 2002 y fines 2007 la industria creciera casi un 60% acumulado y se generasen 404.000 nuevos puestos de trabajo formales. Dichos factores, junto a la recomposición del poder adquisitivo del salario, permitieron expandir la demanda interna así como fortalecer la inversión productiva y mejorar la productividad. La industria creció por encima del nivel mundial y de otros países de la región como Brasil mientras el empleo sectorial creció por encima del agregado.

LA DÉCADA PARTIDA

2 (2008 – 2011) CRISIS INTERNACIONAL, CAÍDA Y RECUPERACIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL

El conflicto entre el Gobierno y el sector Agropecuario y la crisis internacional exacerbaron la tensiones internas en un contexto de desaceleración del producto acompañada por un estancamiento que ralentizó la creación del empleo a mientras que la caída de la actividad industrial repercutió negativamente en el nivel de empleo sectorial.

A COMIENZOS DE ESTA ETAPA (2007) YA SE VISLUMBRABAN TENSIONES PROPIAS DE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO. FINANCIAMIENTO, ENERGÍA, CRECIMIENTO ACCELERADO DE LAS IMPORTACIONES, COSTOS LOGÍSTICOS (TRANSPORTE) COMENZABAN A SER PARTE LA AGENDA. A NIVEL MACRO, LA INFLACIÓN Y LA CRECIENTE DEMANDA DE DIVISAS (TANTO PARA IMPORTAR COMO PARA AHORRAR) REFLEJABAN ESA AGENDA COMO COYUNTURA (FINANCIAMIENTO EXTERNO) Y COMO ESTRUCTURA (LÍMITES EN LA MATRIZ PRODUCTIVA). EN ESE DEBATE ESTÁBAMOS CUANDO ESTALLÓ LA CRISIS INTERNACIONAL Y LA INDUSTRIA ARGENTINA, COMO LA DEL TODO EL MUNDO, SUFRIÓ UNA IMPORTANTE CONTRACCIÓN (-6% EN 2009).

Frente a esto se implementaron un conjunto de políticas activas que, si bien no constituyó un plan integral, dio lugar a una enérgica recuperación industrial. Se fortaleció la demanda interna (mayor inclusión jubilatoria y la instauración de la asignación universal por hijo o AUH), se hizo una política comercial selectiva (licencias no automáticas, antidumping, valores criterios, entre otros), se administró sin sobresaltos la cuestión cambiaria (deslizando el tipo de cambio gradualmente con una suba de la tasa de interés) y se puso a la obra pública en el centro de la recuperación. El crecimiento, como sugiere la paradoja histórica de la Argentina, encendió. Asimismo, como se mencionó antes, la alteración de los precios relativos junto a problemáticas vinculadas a financiamiento, energía, infraestructura y transporte intensificaron tanto el crecimiento de las importaciones como la puja distributiva en un contexto de crecimiento del salario real. Tanto la creciente necesidad de divisas para equilibrar la cuenta corriente -importaciones y remisión de utilidades- como la dolarización de carteras en un contexto de bajas tasas de interés despertaron un signo de alarma para la cuestión cambiaria y comercial.

3 (2012 - 2014) ESTANCAMIENTO DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA

A partir de 2011, tuvo lugar cierto estancamiento productivo y laboral con deterioros simultáneos en varios frentes, en especial en el sector productor de bienes. Hacia fines de 2011, la necesidad de hacer “sintonía fina” ante los nuevos desafíos emergía entonces como punto clave de la agenda económica. Era hora de emprender una agenda sectorial con eje en temas de tecnología, productividad, sustitución eficiente de importaciones y exportaciones con más valor agregado. Sin embargo, lo que entró en colisión fue el trazo grueso de la política económica -cepo cambiario, inflación, dolarización de carteras, etc.-, lo que derivó en un estancamiento de la actividad industrial.

PANORAMA ACTUAL DE LA ECONOMÍA Y LA INDUSTRIA ARGENTINA

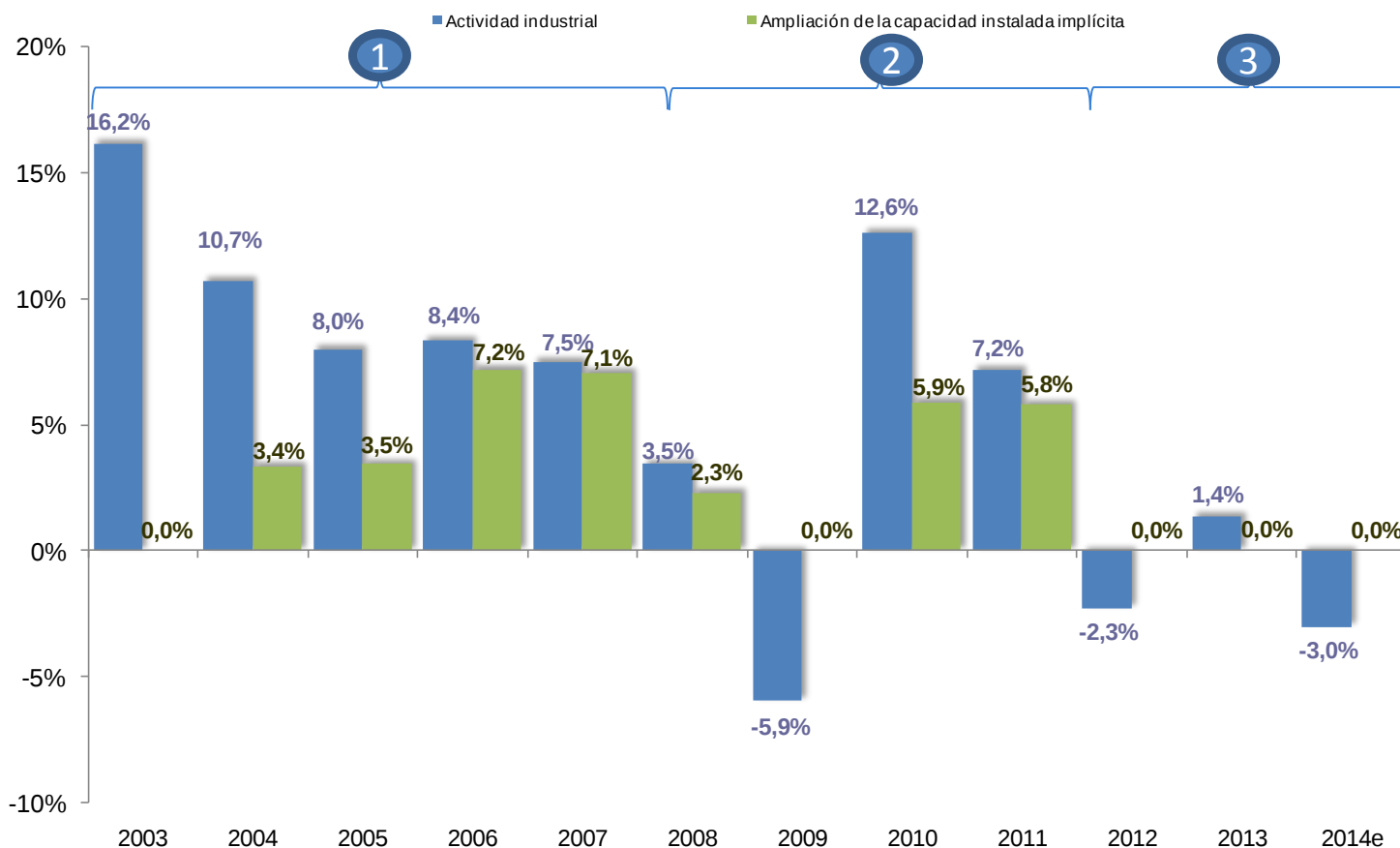
- ▶ Durante los últimos dos años se observa un estancamiento en la dinámica industrial virtuosa de la década previa. Por un lado, la industria pasó de crecer un 7,1% en 2011 a caer 2,2% en 2012 para presentar un incremento en 2013 del 1,4%. En los primeros nueve meses de 2014, se observó una contracción del 3%.
- ▶ Asimismo, las exportaciones MOI y MOA, que habían crecido un 21% y 24% en 2011, cayeron 4,2% y 2,1% en 2012. En 2013, la recuperación resultó moderada (3,2% y 9,4% respectivamente, aunque la primera es explicada fundamentalmente por sector automotriz y refinación de oro). Descontando de las MOI material de transporte y refinación de minerales, en 2013 se exportaron USD 1.519 millones menos que en 2011. Los primeros nueve meses de 2014, muestran una caída del 13% en expo MOI.
- ▶ Además, el empleo formal en el sector privado ha presentado un estancamiento relativo en 2012-2013 frente al fuerte crecimiento observado a lo largo de los 2000, con excepción de 2009. Con relación al empleo en el sector manufacturero, en el tercer trimestre del año las horas trabajadas cayeron un 4% con respecto al mismo período de 2013; acentuando la tendencia comenzada en los últimos meses del año pasado. Por su parte, el nivel de obreros ocupados cayó un 2,2% en términos interanuales, profundizando la contracción del último trimestre 2013 y el primer semestre de 2014. De acuerdo a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), la tasa de desempleo en el 3º trimestre de 2014 alcanzó el 7,5% de la población económica activa (PEA). Esto implica un crecimiento de 0,7 puntos porcentuales respecto del mismo período del año pasado. Cabe señalar que la PEA se redujo por el efecto desaliento ante la escasez de nuevos empleos. A su vez, la tasa de empleo pasó al 41,3% de la población urbana, cifra que vienen descendiendo paulatinamente, cayendo 1,6 puntos porcentuales respecto al mismo período de 2013.

¿QUE HACER? BUSCANDO LA MEJOR OPCIÓN PARA EL PERIODO 2015-2020

- ▶ Hay que trabajar en dos planos que, si bien tienen puntos de conexión, deben abordarse en diferentes planos de forma de, primero, llevar tranquilidad a la plaza financiera-cambiaria y, luego, trabajar sobre la cuestión de precios y salarios para no destruir los ingresos reales de la población y, consecuentemente la demanda doméstica agregada.
- ▶ 1-Estabilización de la situación cambiaria y reservas
- ▶ 2- Frenar un espiral entre Precios – Salarios y tipo de cambio
- ▶ Para ello la confianza, la comunicación de un plan con un horizonte de mediano plazo y la recuperación de la credibilidad en las estadísticas públicos son condiciones necesarias.

Post – convertibilidad: la década partida

Actividad industrial y capacidad instalada



1 2002-2007: Recuperación, reindustrialización y empleo

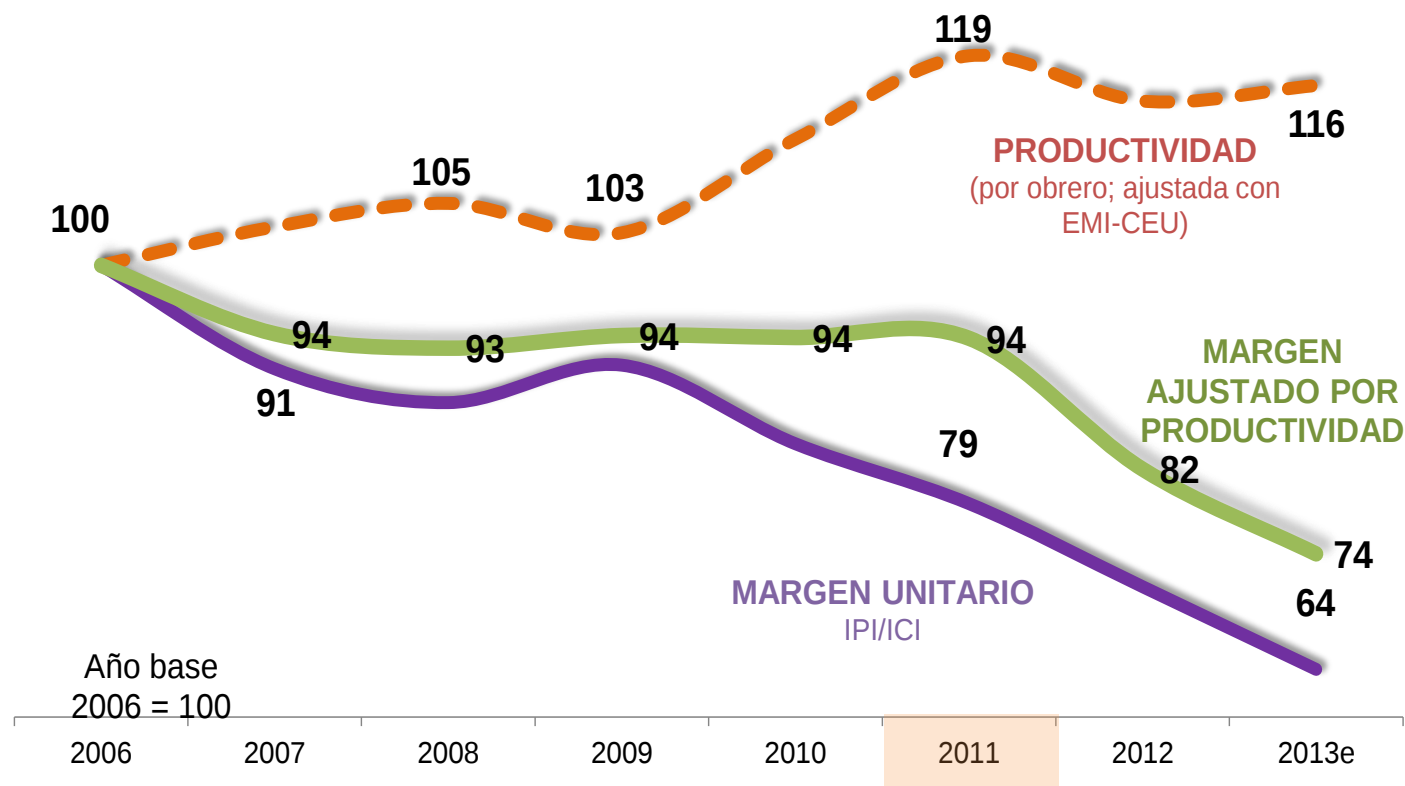
2 2008-2011: Crisis internacional, caída y recuperación de la industria nacional

3 2012-?: Estancamiento de la actividad

Un comportamiento análogo se verifica en el comportamiento de los márgenes obtenidos...

Entre 2007 y 2011 la reducción de los márgenes unitarios fue compensada en parte por un incremento del volumen de producción y por mejoras de la productividad. Desde 2012 el margen ajustado cae fuertemente...

Margen y productividad

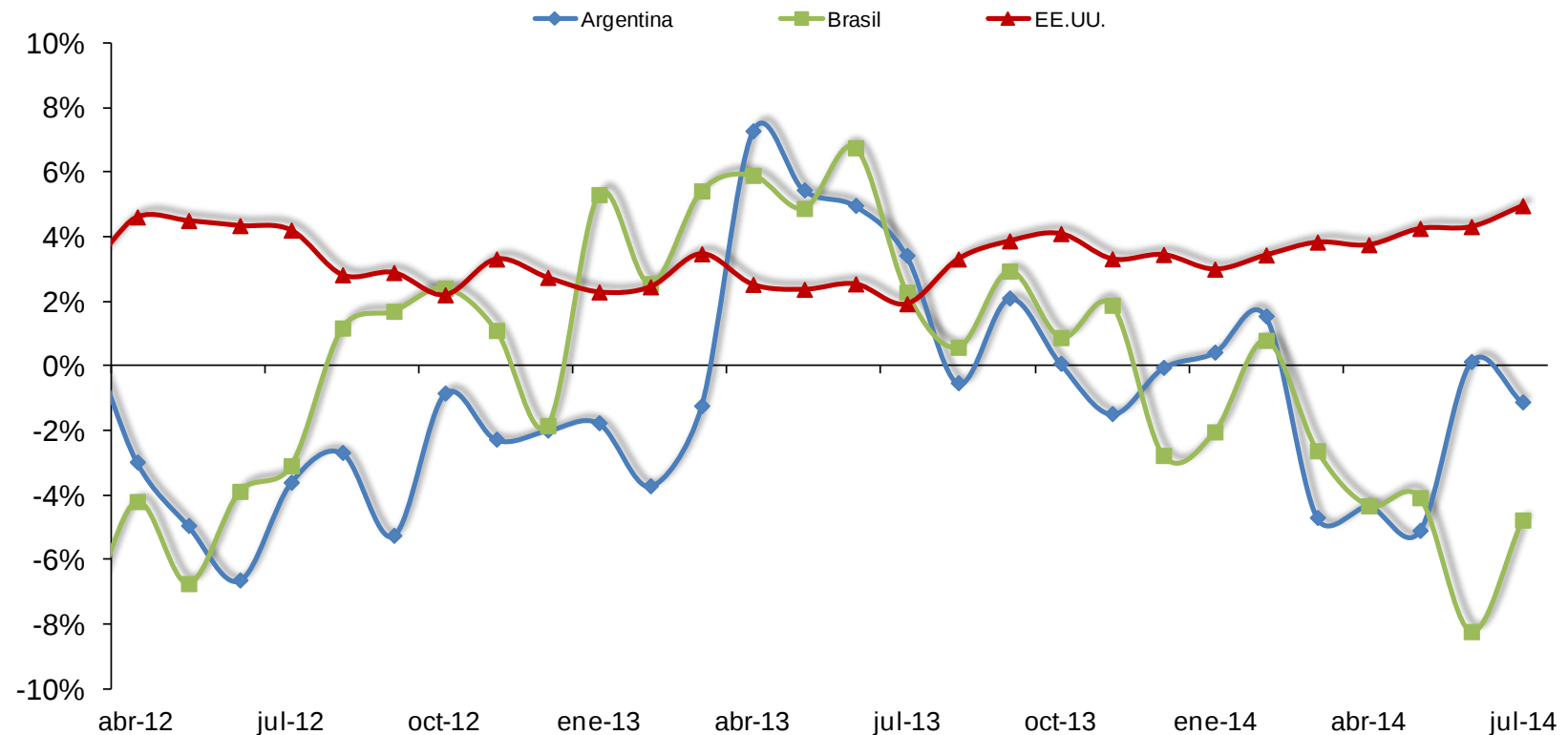


FUENTE: CEU UIA en base a datos de INDEC y cámaras empresarias.

El impacto de la caída de la actividad industrial brasileña afectó durante el 2014 al desempeño argentino...

Evolución interanual de la actividad industrial

Serie desestacionalizada

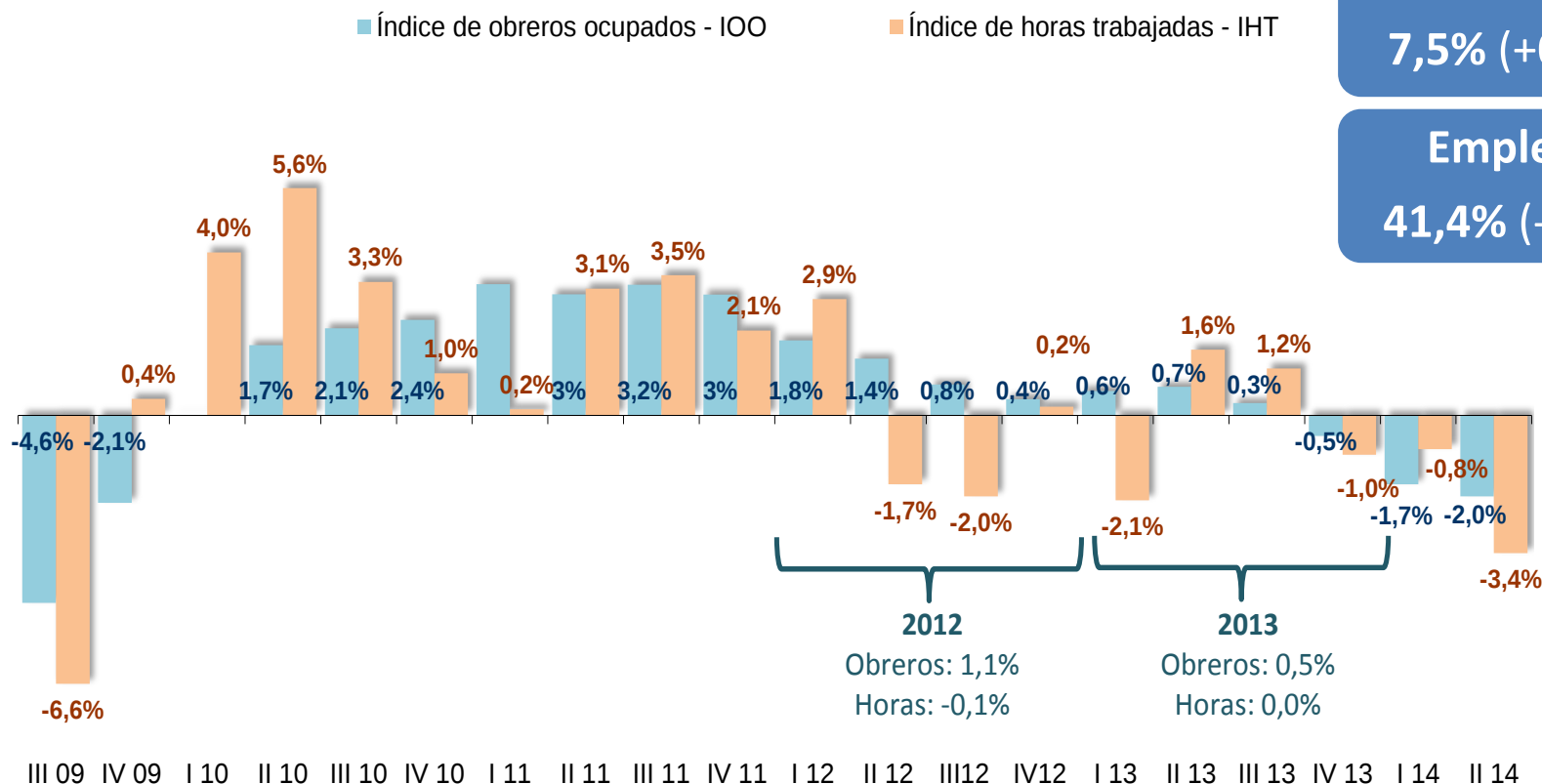


Fuente: CEU-UIA en base a datos de cámaras empresariales y organismos del sector público y privado, IBGE y Reserva Federal de Saint Louis

La baja impactó en el empleo con una caída de 2% en obreros ocupados y 3,4% en horas trabajadas en el segundo trimestre de 2014

Obreros y horas trabajadas en la industria

Variación interanual



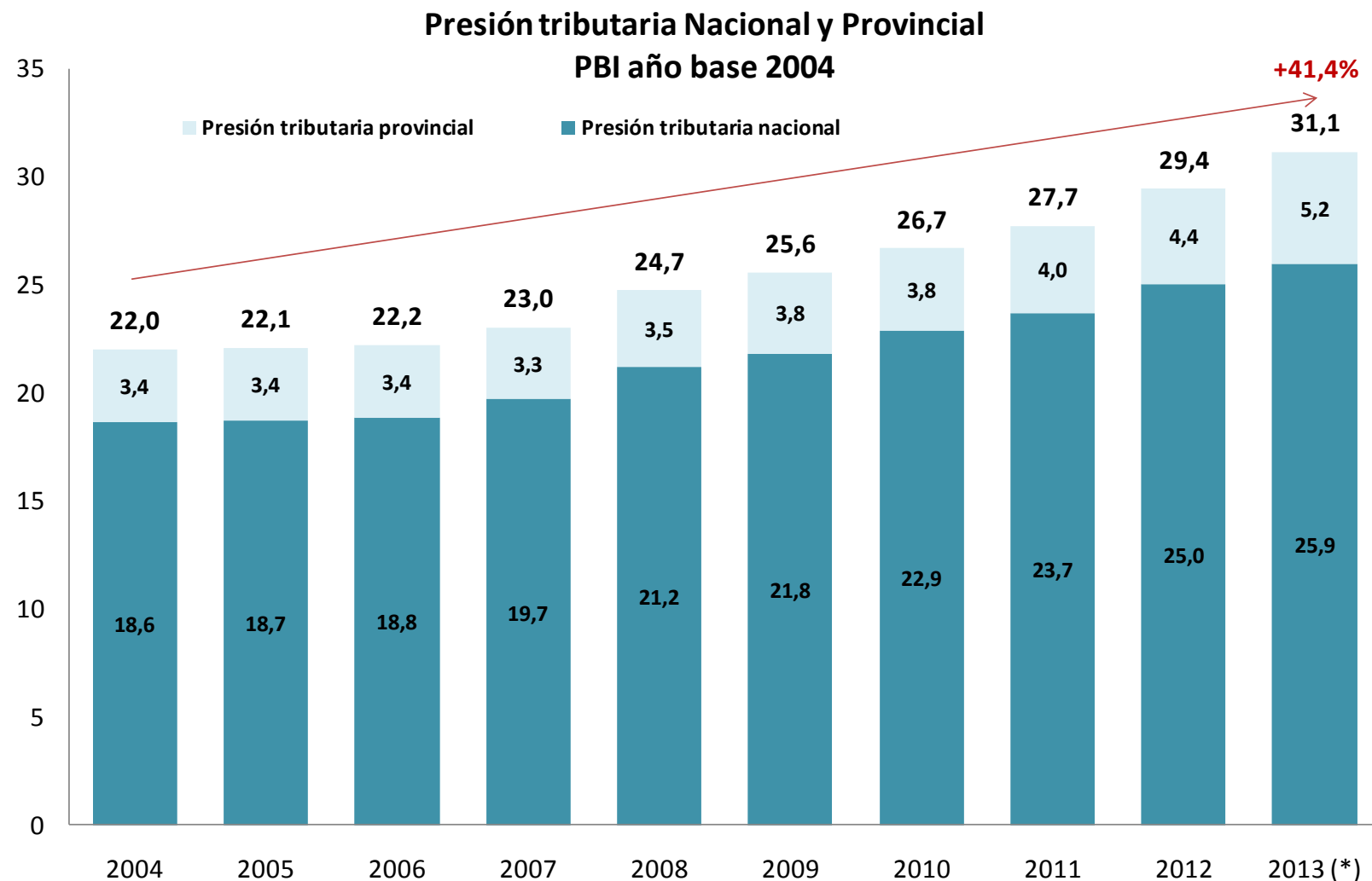
Desempleo

7,5% (+0,3)

Empleo

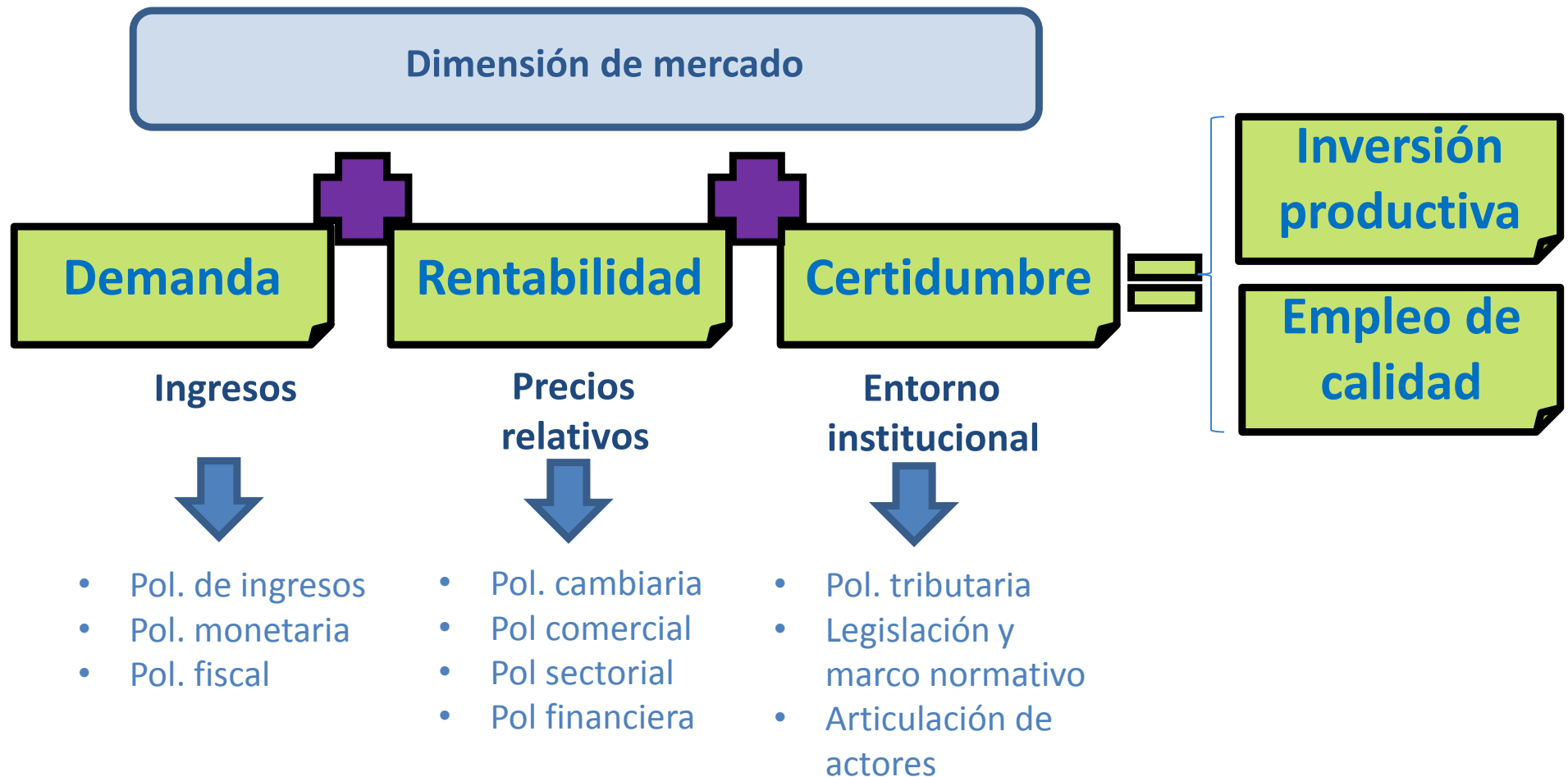
41,4% (-1,8)

La presión tributaria ha subido notablemente en los últimos años, contribuyendo a la caída de la competitividad de los productos locales...



Fuente: CEU-UIA en base a datos del MECON

Clave de cara el futuro, competitividad y previsibilidad: coordinación de múltiples variables para combinar agendas de corto y mediano plazo



Por ello resulta clave utilizar el conjunto de los instrumentos macro para continuar profundizando el proceso de reindustrialización

Reducir el incremento de los costos a la producción

- Compatibilizar redistribución con inversión, mejoras en la productividad y competitividad de los sectores transables industriales
- Lograr mejoras en el salario real con un nivel de crecimiento nominal más bajo, apuntalando los sectores más postergados (formalización y empleo de calidad)
- Necesidad de coordinación de políticas (monetaria, fiscal, comercial, etc.) y recuperación de la confianza en el sistema estadístico nacional

Competitividad precio y sistémica de largo plazo

- Tipo de cambio real que favorezca la producción y el pleno empleo, administrado de manera inteligente para adecuarse al escenario local e internacional
- Política macroeconómica coordinada

Políticas compensatorias y de impulso a sectores sensibles y con potencial estratégico

- Administración inteligente del comercio exterior
- Negociaciones Internacionales a favor de la producción y el empleo
- Adecuación (y eliminación) de derechos a la exportación y reintegros para sectores con fuerte pérdida de competitividad y con mayor valor agregado.
- Contribuciones patronales a cuenta de otros impuestos para sectores sensibles
- Ampliación de subsidio de tasa para capital de trabajo e inversión de largo plazo
- Políticas específicas para las necesidades particulares y transversales de las cadenas de valor

Las políticas compensatorias para sectores sensibles son fundamentales para evitar daños irreversibles en el tejido industrial...

Administración eficiente del comercio exterior

- Monitoreo del comercio frente a la competencia desleal
- Continuar con licencias no automáticas y otras medidas dentro del marco de la OMC y sin afectar el funcionamiento de la actividad productiva

Negociaciones Internacionales

- Contar con una política comercial externa que potencie la producción y el empleo nacional (particularmente en la Neg. UE-MERCOSUR y la Ronda de Doha)

Derechos a la exportación y reintegros

- Adecuar los derechos y ampliar reintegros de exportación para mejorar la competitividad de sectores que están perdiendo mercados externos

Contribuciones a cuenta de otros impuestos

- Poder tomar Contribuciones patronales a cuenta de otros impuestos para sectores sensibles que estén teniendo dificultades para mantener los puestos de trabajo

Subsidio de tasa para capital de trabajo e inversión de largo plazo

- Ampliación y mejora continua de los programas existentes para financiar el capital de trabajo y el crédito a largo plazo (ej. Créditos del Bicentenario)

I Infraestructura

- Continuar avanzando para revertir las deficiencias estructurales –generadas tras décadas de ausencia de inversión pública- que impactan negativamente sobre la competitividad sistémica de la industria. Fuerte articulación de la obra pública con el Compre Nacional de forma de potenciar Grandes Empresas y PyMEs nacionales.

II Políticas Sectoriales

- Necesidad de conducir una política sectorial específica, partiendo de las particularidades de cada rama y de un cabal conocimiento de los objetivos buscados en cada caso, sea en términos de reducir los requerimientos de divisas, potenciar los eslabonamientos productivos o maximizar la generación de empleo.

III Política Pyme y Desarrollo regional

- Implementación coordinada de políticas que fomenten complejos productivos, sea a través de la creación de empresas en el marco de *clusters*, líneas de financiamiento para entramados productivos y política impositiva para nuevos complejos exportadores, fortaleciendo rol de instituciones de apoyo técnico y científico y estimulando la innovación

IV Banca de Desarrollo

- Se requiere ampliar los esquemas vigentes de financiamiento, ligados a la creación de una banca de desarrollo que canalice el ahorro nacional

V Políticas Sociales

- La estrategia de desarrollo lleva de suyo la necesidad de reducir paulatinamente las desigualdades regionales y sociales que perduran, no solo por la obiedad de extender el cumplimiento de los derechos básicos a todos los habitantes sino también por la importancia de fortalecer el mercado interno de las zonas y regiones más rezagadas.

③ Propuestas para el desarrollo productivo

Resumen

1 **Confianza y expectativas para ampliar los horizontes de inversión de largo plazo**

Profesionalizar el sector público a través de concursos y una carrera salarial acorde a las demandas profesionales que requiere un Estado moderno e inteligente que promueva los intereses de la producción y el trabajo nacional. Recuperar la confianza en el Sistema Nacional de Estadísticas; generar mecanismos de diálogo y consenso; potenciar al sector privado como motor de la actividad económica y la inversión; y brindar certidumbre a variables clave para la planificación de la inversión a largo plazo: demanda, tipo de cambio nominal, costos laborales, logísticos, tributarios, financieros, energéticos, entre otros.

2 **Política financiera**

Implementar mecanismos para canalizar el ahorro existente y los recursos monetarios a la inversión, contemplando líneas de crédito accesibles para todo el sector productivo, en particular el entramado PyME. Desarrollar negociaciones con los organismos internacionales de crédito con vistas a fortalecer el financiamiento a los sectores productivos y al desarrollo local. Consolidar el rol del BCRA como entidad que favorezca el crédito a los sectores productivos estratégicos.

3 **Política fiscal**

Diseñar un plan de estímulo compatible con un programa financiero sustentable a largo plazo. Tender a reformar el sistema tributario dotándolo de mayor progresividad junto con un diseño que promueva la inversión y producción con mayor valor agregado. Definir un nuevo Régimen de Coparticipación de impuestos de forma de aportar previsibilidad fiscal en las provincias de forma de evitar la creación de nuevos impuestos y tasas. Tender a la eliminación de impuestos distorsivos como ganancia mínima presunta y el impuesto a los créditos y débitos bancarios, entre otros.

4 Política cambiaria y monetaria

No utilizar la política cambiaria como ancla del nivel de precios, evitando que se incuben inconsistencias que luego se manifiestan con saltos bruscos en el tipo de cambio nominal para recuperar la competitividad. El valor de la moneda tiene que ser definido en el marco de una política económica integral, en donde la política cambiaria busque mantener un tipo de cambio real que permita el desarrollo del entramado productivo, estable a largo plazo, con el objeto de incentivar la inversión productiva, arribar al pleno empleo y desalentando la especulación contra la moneda nacional. Para ello, la Política monetaria debiera estar permanentemente coordinada con el resto de las políticas macroeconómicas.

5 Política comercial interna

Definir una política comercial que motorice el incremento de la producción y la generación de puestos de trabajo, impulsado al sector privado como generador de riqueza, buscando avanzar hacia etapas con mayor valor agregado y dotando al proceso de mayor certidumbre y estabilidad para la inversión. En los sectores donde la propia actividad conlleva a la generación de monopolios naturales (p.ej. servicios públicos) rediseñar una nueva institucionalidad regulatoria a partir de la constitución de agencias reguladoras y de control específicas, que cuenten con una total independencia y autarquía. Mejorar y ampliar la aplicación del Régimen de Compre Trabajo Argentino.

6 Política comercial externa

Propiciar negociaciones internacionales inteligentes que estén al servicio de la defensa de la producción y el trabajo nacional, resguardando el mercado interno frente a la competencia desleal y teniendo en cuenta las asimetrías productivas entre los diferentes países. Consolidar la integración de los países miembros del Mercosur, a través de políticas de complementariedad productiva y promoviendo cadenas de valor regionales. Contar con un programa articulado que contemple a todos los organismos de promoción de los mercados externos de forma de abrir nuevos mercados internacionales para los productos argentinos con alto valor agregado.

7 Política de ingresos

Acordar un sendero de convergencia entre salarios y precios, tomando en cuenta la evolución de la productividad y el diseño macroeconómico de mediano y largo plazo, considerando las disparidades que existen tanto a nivel sectorial como regional en el marco de generación de consensos y el diálogo social. El mismo debería definir las pautas distributivas dentro de un sendero de mediano y largo plazo que contemple los objetivos de precios relativos, inversión, infraestructura, productividad, entre otros. La formalización y generación de más y mejores puestos de trabajo deben ser la base para mejorar la participación de los trabajadores en el Ingreso Nacional.

8 Política productiva

Articular la relación entre todos los actores de la producción con vistas potenciar diversas del sector de alimento y bebidas y establecer un plan que atienda las necesidades de corto, mediano y largo plazo del sector industrial, en coordinación con el Ministerio de la Industria, Economía, Agricultura, Planificación y Ciencia y Tecnología . Diseñar e implementar políticas territoriales tendientes a reducir las desigualdades, contemplando el sostenimiento permanente de una acción microeconómica que procure la identificación y atención de las necesidades y oportunidades particulares de los sectores productivos en los distintos territorios. Debe llevarse a cabo a través de un Sistema articulado activo y dinámico de apoyo a las PyMEs en la realización de sus proyectos de innovación, mejora competitiva e inserción internacional.

9 Política social

Potenciar los esquemas universales basados en derechos, que apunten no sólo a paliar situaciones específicas sino también al desarrollo del capital humano y la prevención de riesgos. Dar un carácter contra cíclico a los programas de protección social; aprobar la ley de fondeo para Educación, Obligatoriedad Mínimo Días de Clase y mejora de la calidad educativa, incentivos para asistencia y permanencia y desarrollo de Escuelas Técnicas.

10 Políticas institucionales -de Estado- para abordar en el corto plazo

- ▶ Crear un Banco de Desarrollo para apoyar distintos emprendimientos productivos a mediano y largo plazo, a costos competitivos.
- ▶ Discutir una nueva Ley de Coparticipación dentro de un marco más amplio en el que se plantee la reforma de los Sistemas Tributario y Previsional y quede finalizada la reestructuración de la deuda pública.
- ▶ Crear un espacio de planificación que redefina la política productiva con un horizonte de 20 – 25 años, incluyendo el análisis y el mejoramiento de los actuales regímenes de promoción, los cuales debieran incorporar un enfoque estratégico que atienda además los criterios de equidad regional y social y la sustentabilidad fiscal.
- ▶ Ampliar el objetivo actual del BCRA de velar por el valor de la moneda, incluyendo adicionalmente objetivos de crecimiento económico, pleno empleo y bajas tasas de interés, en pos de fortalecer la estabilidad macroeconómica al permitir la coordinación de las políticas de esta institución con el Poder Ejecutivo Nacional.

1

CONFIANZA Y EXPECTATIVAS PARA AMPLIAR LOS HORIZONTES DE LA INVERSIÓN

DIAGNÓSTICO

En el marco de un escenario internacional inestable y con elevada volatilidad, las limitaciones en la coordinación de las políticas macroeconómicas -fiscal, monetaria, cambiaria y de ingresos- y las dudas generadas en torno al Sistema Estadístico Nacional han configurado un escenario signado por el deterioro de la confianza y la reducción de los horizontes de planeamiento para la inversión de largo plazo.

Adicionalmente la política comercial interna no configuró reglas y normativas previsibles, basándose fundamentalmente en un control sobre las empresas y precios, y dificultando el desarrollo de la producción en algunas cadenas de valor.

Adicionalmente todavía resta consolidar instituciones para promover los consensos y los mecanismos necesarios que armonicen los legítimos disensos, en pos de consolidar un proceso de desarrollo con inclusión social y una visión de país de largo plazo.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Profesionalizar el sector público a través de concursos y el diseño de una carrera profesional acorde a las demandas y calidad de gestión que requiere un Estado activo, moderno e inteligente que promueva los intereses de la producción y el trabajo nacional.
- Mejorar la coordinación entre los Ministerios de Economía, Trabajo, Planificación, Industria y el BCRA para articular políticas públicas de forma integral.
- Recuperar la confianza en el Sistema Nacional de Estadísticas
- Generar mecanismos de diálogo y consenso para la consecución e implementación de las políticas necesarias para responder a las necesidades de corto y largo plazo.
- Definir una política económica que promueva la producción y la generación de puestos de trabajo, garantizando la seguridad jurídica y revitalizando el rol del sector privado y el emprendedor como motor de la actividad económica y de la inversión.
- Brindar certidumbre a variables clave para la planificación de la inversión a largo plazo: demanda, tipo de cambio nominal, costos laborales, logísticos, tributarios, financieros, energéticos, entre otros.

2

POLITICA FINANCIERA

DIAGNÓSTICO

El crédito al sector privado es muy escaso en comparación con otros países desarrollados y en vías de desarrollo, tanto en créditos de largo plazo como para capital de trabajo.

El mismo representa tan sólo 13% del PBI. De este total, lo que se destina a la industria no supera el 2,5% del PBI.

Adicionalmente, en la actualidad, el sistema financiero tiene un alto ratio de liquidez (40%), pero ello no se traduce en créditos a la producción.

La participación del crédito comercial y en particular al sector productivo dentro del total exhibe una baja participación con relación al crédito al consumo e hipotecario.

El porcentaje de empresas que usa bancos para financiarse es bajo incluso en relación países de similar desarrollo, particularmente en el segmento PYME, ya que las condiciones de acceso resultan restrictivas por el elevado valor del colateral exigido, el costo del financiamiento y la brevedad de los plazos.

Por su parte el 81% del crédito se concentra en cuatro provincias: Capital Federal, Provincia de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe, postergando a muchas PYMES regionales que no tienen acceso local al crédito

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Implementar mecanismos para canalizar el ahorro existente y la alta liquidez del sistema financiero hacia la producción, concentrándose en el corto plazo en la reducción de tasas y la recomposición de capital de trabajo de las empresas.
- Continuar con la regularización de los mercados voluntarios de crédito con vistas a contar con financiamiento externo para atender las necesidades del desarrollo económico y social, particularmente en lo referido a infraestructura. Esto no debe implicar la consecución de políticas de ajuste que atenten contra la producción y el empleo, fomentando el endeudamiento y el ingresos de divisas que termine financiando la salida de capitales.
- Generar mecanismos innovadores para facilitar el créditos a PyMEs y empresas medianas / grandes en expansión como el desarrollo potenciando el rol de las Sociedades de Garantías Recíproca, el desarrollo del mercado de capitales y la ampliación de líneas específicas contemplando la posibilidad de establecer incentivos tanto por tamaño de empresa como por sector de la economía.
- Consolidar el rol del BCRA como entidad que favorezca el crédito a los sectores productivos estratégicos, con una tarea dinámica de análisis de sus normas de regulación, de las políticas de redescuentos y/o de encajes diferenciales potenciando la regionalización del crédito.

3

POLITICA FISCAL

DIAGNÓSTICO

Una adecuada política fiscal resulta indispensable para administrar la demanda agregada y la sustentabilidad macroeconómica de mediano y largo plazo.

Tras la crisis de la convertibilidad la política fiscal ha permitido hacer frente a los servicios de la deuda, ampliar el gasto social y a crecientes inversiones en infraestructura, deben profundizarse hacia el futuro.

Aunque el gasto público tiene un alto componente endógeno (80% del gasto consolidado se destina a jubilaciones, salario docente, salud y subsidios), existe un amplio margen para mejorar su eficacia, profesionalizar la gestión y efectuar cambios graduales en su estructura sin impactar negativamente sobre la distribución del ingreso.

Resituar al Estado como palanca de desarrollo, regulador e instrumento clave para alcanzar metas de equidad sólo resulta posible con una política fiscal consistente. En la actualidad queda un amplio margen para mejorar la implementación y coordinación de las medidas de política, especialmente en lo que hace a la estructura impositiva y a los esquemas de incentivos.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Contar con un Plan de estímulo fiscal coordinado, compatible con un Programa Financiero que garantice la sustentabilidad fiscal de largo plazo, analizando la utilidad de cada una de las políticas y evaluando el efecto multiplicador de las mismas.
- Tender a reformar el sistema tributario dotándolo de mayor progresividad junto con un diseño que promueva la inversión y producción con mayor valor agregado.
- Desarrollar un Sistema de Planificación que brinde un marco previsible a las políticas públicas y a la asignación de los recursos. Debe tener en cuenta mayor flexibilidad de gestión, adecuada a la singularidad de cada organismo, e introducción de sistemas de incentivos para instituciones y funcionarios.
- Elaborar un Sistema de Seguimiento y Monitoreo para verificar el impacto de la prestación de los bienes y servicios públicos.
- Trabajar en la definición de un nuevo Régimen de Coparticipación de impuestos con las provincias, lo cual aportaría previsibilidad fiscal en las provincias, evitándose la creación de nuevos impuestos y tasas.
- Tender a eliminar impuestos distorsivos y mecanismos que generan doble tributación y crean aduanas interiores como las tasas municipales sin contraprestación

POLITICA MONETARIA Y CAMBIARIA

DIAGNÓSTICO

La Argentina muestra, como todos los países de la región, un incremento en los costos industriales, con los riesgos que ello implica para el proceso de industrialización. En este marco, el balance coordinado de respuestas de política cambiaria y monetaria cobra relevancia de primer orden.

Para brindar una adecuada respuesta debe comprenderse que la inflación es un fenómeno multicausal donde se destacan la tensión distributiva, los cuellos de botella en eslabones clave de las cadenas de valor, la mejora en los términos de intercambio (como consecuencia de la suba de precios internacionales que incrementan el costo de los insumos) y la falta de coordinación de una política macroeconómica integral.

En este contexto, existe el riesgo de utilizar al tipo de cambio nominal como ancla. La utilización del ancla cambiaria como único instrumento para contener dicho proceso origina un deterioro de la competitividad precio de la industria manufacturera de bienes transables, impactando sobre costos y márgenes, sobre todo en sectores atomizados.

En este marco la política monetaria – tasas de interés, emisión, liquidez, etc. - debe ser complementada y coordinada con todos los instrumentos de política al alcance -política fiscal, de ingresos, control de capitales y política comercial externa activa e inteligente-.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Coordinar la política monetaria y cambiaria dentro de un marco integral que promueva el desarrollo y la continuidad del proceso de industrialización.
- Esto debe estar en línea con un sendero de reducción de precios y salarios que no reduzca el salario real, pero que lleve la puja a un nivel nominal más bajo, dando señales claras de que la política fiscal, monetaria y cambiaria irán en el mismo camino.
- Definir una política cambiaria que promueva el sostenimiento de un Tipo de Cambio Real que permita el desarrollo del entramado productivo, estable a largo plazo y que potencie el mayor y mejor nivel de ocupación de los recursos productivos, de tal manera que:
 - Permita el equilibrio de la economía a largo plazo,
 - Permita que las cuentas comerciales sean superavitarias y compatibles con el endeudamiento externo
 - Contribuya a generar recursos para consolidar la sustentabilidad fiscal
 - Brinde señales de largo plazo como incentivo para la inversión
 - Desaliente la especulación contra la moneda nacional
- No utilizar solamente la política cambiaria como ancla del nivel de precios, de manera de evitar que se incuben inconsistencias que luego se manifiestan con saltos bruscos en el tipo de cambio nominal para recuperar la competitividad.

5

POLITICA COMERCIAL EXTERNA

DIAGNÓSTICO

La crisis internacional profundizó una realidad compleja del comercio argentino, aumentando fuertemente la competencia desleal tanto en los mercados externos como en el interno.

A eso se le suma el rol ascendente de China como actor global con una política agresiva de captación de los mercados internacionales, que va logrando desplazar la producción local de industrias mano de obra y conocimiento intensivas.

En este marco durante el años 2010 las importaciones crecieron un 46% interanual consolidando un déficit estructural en el rubro de manufacturas de origen industrial de USD 26.000 millones.

Si bien durante los últimos años se ha avanzado en la diversificación de la matriz exportadora en productos y destinos, la misma sigue descansando fuertemente de la producción primaria y productos semielaborados.

Si bien la agenda del Gobierno en materia de Negociaciones Internacionales ha estado en línea con las necesidades de la producción, la misma debe consolidarse y encuadrarse dentro de una estrategia general de inserción internacional de largo plazo promoviendo la diversificación de la canasta exportadora y sustitución de importaciones con mayor contenido tecnológico.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Propiciar negociaciones internacionales inteligentes que estén al servicio de la defensa de la producción y el trabajo nacional, resguardando el mercado interno frente a la competencia desleal y teniendo en cuenta las asimetrías productivas entre los diferentes países, sin afectar a los sectores más dinámicos.
- Promover un mercado interno sólido como plataforma necesaria para el desarrollo industrial para lo cual las medidas antidumping emergen como herramientas de relevancia en esa dirección. Adicionalmente se debe mejorar y potenciar la capacidad de implementación de instrumentos compensatorios, valores de referencias, licencias no automáticas para aquellos subsectores de la industria que lo requieran, que tiendan a garantizar un esquema de competencia claro, evitando y restringiendo la proliferación de prácticas desleales. Dichas medidas no deben afectar el funcionamiento normal de la actividad productiva. Asimismo, resulta esencial contar políticas de defensa de los estándares de propiedad intelectual establecidos y vigentes en la OMC.
- Contar con un programa articulado que contemple a todos los organismos de promoción de los mercados externos.
- Consolidar la integración de los países miembros del Mercosur, a través de políticas de complementariedad productiva, establecimiento de cadenas de valor regionales y promoviendo distintos tipos de asociación e integración productiva.

POLITICA COMERCIAL INTERNA

DIAGNÓSTICO

A pesar de la reducción de la informalidad durante los últimos años la misma todavía se encuentra por encima del 30%. La actividad económica y el comercial ilegal continúa siendo muy elevado existiendo más de 500 predios clandestinos en todo el país. Esto genera fuerte competencia desleal dada la no tributación de IVA, ganancias, ingresos brutos, cargas sociales, entre otros impuestos.

En este marco la política comercial ha girado en torno a la aplicación de controles de precios a firmas que operan en el segmento formal que afectaron a muchas cadenas de valor. Estos mecanismos han generado distorsiones en los mercados que debieran subsanarse para promover la inversión y la producción. Adicionalmente, dada la concentración y segmentación del mercado hacia dentro de cada cadena (particularmente en los grandes *trader* comerciales), la mayor parte de los costos de dichas intervenciones fueron absorbidos por empresas y PyMEs industriales.

Esto fue acompañado de restricciones e intervenciones sin un marco normativo y previsible de mediano plazo, junto con un incremento de 10 puntos porcentuales de la presión tributaria, multiplicidad de tributos y regímenes provinciales y municipales, restando competitividad particularmente a las PyMEs.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Definir una política comercial interna que motorice el incremento de la producción y la generación de trabajo, impulsado al sector privado como generador de riqueza y propiciando una mejor regulación y articulación de los sectores productivos para avanzar hacia etapas con mayor valor agregado.
- Contar un marco normativo que brinde certidumbre y estabilidad para la inversión e incentivando la vigencia de comportamientos competitivos y mayor formalización de la economía.
- Delinear una estrategia de salida a los controles de precios permitiendo a las empresas abandonar gradualmente el sistema actual.
- Ampliar y mejorar la aplicación del Régimen de Compre Trabajo Argentino.
- Eliminar mecanismos que generan doble tributación y crean aduanas interiores como son las tasas municipales sin contraprestación.
- En los sectores donde la propia actividad conlleva a la generación de monopolios naturales (p.ej. servicios públicos) rediseñar una nueva institucionalidad regulatoria a partir de la constitución de agencias reguladoras y de control específicas, que cuenten con una total independencia y autarquía.

DIAGNÓSTICO

Las subas a los salarios de convenio -que benefician sólo al 27% de los ocupados- han resultado sólo parcialmente eficaces para mejorar la distribución del ingreso, agudizando aún más la diferencia entre trabajadores calificados y no calificados.

La participación del salario en el PIB pasó de 34,3% a 43,6% entre 2002 y 2008, según los últimos datos el INDEC. Sin embargo, en Argentina existen aproximadamente 7,1 millones de asalariados formales (67% del total de asalariados), que reciben aproximadamente el 90% de la retribución total al trabajo, mientras que los restantes 3,5 millones de asalariados no registrados sólo reciben el 10%. Eso demuestra que la forma de lograr crecimiento sostenido en el tiempo con mejor distribución requiere de la generación de más puestos de trabajo formales y reducción de la informalidad.

Por otro lado, el persistente aumento de la puja distributiva en el segmento formal, en ausencia de coordinación con el resto de variables macroeconómicas, afecta particularmente la competitividad de las PyMEs: la política de ingresos debe pensarse dentro de una estrategia de mediano y largo plazo que contemple las distintas realidades del entramado empresarial y las problemáticas sectoriales y regionales.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Delinear un esquema donde la evolución de los salarios sea congruente con la productividad y el diseño de un marco macroeconómico de mediano plazo.
- Esto requiere compatibilizar la redistribución con inversión y mejoras en la productividad y competitividad de los sectores transables industriales. Lograr mejoras en el salario real con un nivel de crecimiento nominal más bajo, apuntalando los sectores más postergados -formalización y empleo de calidad y la necesidad de buscar mayor coordinación de políticas.
- Promover la implementación del acuerdo en el marco del Diálogo Social, que defina dichas pautas distributivas dentro de un sendero de mediano y largo plazo que contemple los objetivos de precios relativos, inversión, salarios, infraestructura y productividad
- En este último, deberían contemplarse además las disparidades que plantean las diferentes realidades sectoriales y regionales a la hora de llevar adelante la negociación salarial e implementar medidas que favorezcan la formalización.

DIAGNÓSTICO

A pesar del proceso de reindustrialización observado desde el año 2002, persisten importantes desafíos en materia de políticas sectoriales generalizadas de apoyo a las cadenas de valor y la integración regional. Adicionalmente se han generado conflictos políticos que obstaculizaron el desarrollado de cadenas de valor.

Si bien existe una fuerte articulación con el Ministerio de C&T, no se han implementado programas articulados de gran envergadura con el resto de las áreas.

En esta misma línea, las políticas territoriales actuales y los regímenes de promoción vigentes no incluyen políticas diferenciales explícitas por parte de la Nación para con las regiones menos desarrolladas. La mayor parte de los gastos tributarios (exenciones impositivas) fueron heredados de décadas anteriores y continúan concentrados en los viejos regímenes de promoción.

En este sentido la UIA ha elaborado estudios de más de 33 cadenas de valor (campo-industria-servicios) junto con el relevamiento de más de 400 desafíos y debilidades tecnológicas sectoriales.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Articular y generar mecanismos para potenciar la relación entre el Gobierno, el Sector Agropecuario y el Industrial de forma de potenciar la agregación de valor y la generación de ingreso.
- Implementar un plan de relanzamiento productivo del sector de Alimentos y Bebidas, en particular aquellas que se encuentren en una situación delicada.
- Articular un programa de mediano plazo entre el sector industrial y el Ministerio de la Industria, Economía, Agricultura, Planificación y Ciencia y Tecnología, que redefina las necesidades de corto, mediano y largo plazo de las diferentes ramas de producción y regiones del país.
- Formular políticas sectoriales que definan líneas estratégicas en aspectos productivos, comerciales, fiscales, financieros e institucionales.
- Delinear políticas territoriales con vistas a reducir las desigualdades regionales existentes, contemplando el sostenimiento permanente de una acción microeconómica que procure la identificación y atención de las necesidades y oportunidades particulares de los sectores productivos en los distintos territorios. Debe llevarse a cabo a través de un sistema articulado activo y dinámico de apoyo a las PyMEs en la realización de sus proyectos de innovación, mejora competitiva e inserción internacional.

DIAGNÓSTICO

Aunque en los últimos años se han cerrado parte de las brechas sociales abiertas por la crisis de 2001, todavía existe una gran cantidad de hogares que perciben ingresos por debajo de línea de pobreza, e incluso de indigencia.

La crisis internacional agudizó estos problemas, los cuales muestran en la mayoría de los casos, un marcado carácter estructural. Sin bien se ha implementado el programa de Asignación Universal por Hijo, el programa social más relevante de las últimas décadas, todavía resta un largo camino por recorrer para eliminar la pobreza y la indigencia.

Asimismo, las políticas que focalizan sólo sobre los jefes desocupados o las que tienen impacto mayoritariamente sobre los ocupados formales, dejan a un conjunto muy importante de la población afuera de estos programas, que encuentran refugio en actividades informales como única alternativa al desempleo.

Las políticas de inclusión social todavía presentan una concepción predominante de políticas sociales como sinónimo de transferencias monetarias. Las mismas todavía descansan en una mirada economicista al diseñar y evaluar políticas sociales relegando la importancia de la reinserción socio-cultural, educacional y salud, entre otras.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Consolidar y actualizar la aplicación de *esquemas* basados además en derechos que no se limiten exclusivamente a paliar determinadas circunstancias sino que apunten también al desarrollo del capital humano y la prevención de riesgos.
- Darle un carácter contra-cíclico a los programas de protección social, derivado de su necesaria expansión en los momentos de crisis, donde crece el desempleo y se reducen los ingresos.
- Ampliar la cobertura en lo que hace al seguro por desempleo e incrementar los montos asignados a los mismos.
- Promover que dichos programas mejoren el acceso a educación, salud y vivienda y la integración cultural e institucional.
- Garantizar la Obligatoriedad Mínimo Días de Clase y mejora de la calidad educativa, Incentivos para asistencia y permanencia y desarrollo de Escuelas Técnicas
- Desarrollar políticas sociales que traspasen las transferencias monetarias logrando el aumento de oportunidades y el desarrollo de condiciones psicosociales para cualquier aprendizaje social.

10

POLITICAS INSTITUCIONALES -DE ESTADO- PARA ABORDAR EN EL CORTO PLAZO

DIAGNÓSTICO

A pesar del fuerte crecimiento (2002-2010) todavía persisten un conjunto de desafíos que deben ser contemplados en un programa de desarrollo integrador.

El mismo debe tener en cuenta Financiamiento a la producción, infraestructura, calificación de recursos humanos, sistema científico y tecnológico, reforma tributaria, política ambiental, ampliación de la base empresarial, entre otros grandes temas de relevancia.

La política macroeconómica opera sobre grandes agregados y su capacidad para reconfigurar al aparato productivo presenta límites concretos para inducir los grandes cambios estructurales requeridos.

Se requiere por lo tanto implementar concurrentemente políticas sectoriales e industriales focalizadas en promocionar las cadenas de valor que cuenten con mayor potencialidad de difundir y amplificar los efectos deseados sobre la malla productiva. Ello entraña comprender en profundidad el armazón productivo y definir criterios estratégicos que guíen la acción transformadora.

LINEAMIENTOS / PROPUESTA

- Crear un Banco de Desarrollo para apoyar emprendimientos productivos a mediano y largo plazo, a costos competitivos. La base para ello debiera contemplar medidas claras de capitalización y fondeo, y la conformación de departamentos de evaluación técnica, económica y financiera de los distintos proyectos.
- Ampliar el objetivo actual del BCRA de velar por el valor de la moneda, incluyendo adicionalmente objetivos de crecimiento económico, pleno empleo y bajas tasas de interés, en pos de fortalecer la estabilidad macroeconómica al permitir la coordinación de las políticas de esta institución con el Poder Ejecutivo Nacional.
- Discutir una nueva Ley de Coparticipación, que atienda las distintas demandas de cada región y adaptable a las circunstancias cambiantes, con pautas claras y mecanismos más racionales y eficientes.
- Crear un espacio de planificación que redefina la política productiva con un horizonte de 20 – 25 años, incluyendo el análisis y el mejoramiento de los actuales regímenes de promoción, los cuales debieran incorporar un enfoque estratégico que atienda los criterios de equidad regional y social y la sustentabilidad fiscal. El mismo debe sentar las bases para un programa de desarrollo integrador con fuerte articulación con el Sistema Científico y Tecnológico, haciendo hincapié en la ampliación y profundización de las acciones del INTI en favor de las empresas industriales.